



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2638

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הרווחה	התקבל בוועדת הפטור 27.12.2022	תאריך דיון 05.02.2023	תאריך השלמות 27.12.2022
----------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת מסגרות ארציות לקורבנות סחר בבני אדם	הארכת התקשרות	(3)(4)(ב)	26.12.2022	8000837720

חברי ועדה נוכחים

עמוס שקדי	תפקיד	תפקיד בוועדה
אריאל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
גל אמיר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (3)(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

לתקופה שמיום 05.02.2023 ועד ליום 31.03.2023 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.04.2023 ועד ליום 31.08.2023 אשר מימושה יהיה בכפוף לפרסום המכרז האמור בסעיף 10 להלן.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
"קשת" - קדום שרותי תקון (ע"ר)	580038867		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.12.2022	05.02.2023	31.08.2023	31.03.2023	5,835,582	1,296,796	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות:

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
	01.04.2023	0	31.08.2023	0	3,241,990	שקלים ישראלים חדשים

1. משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן – **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות עם עמותת ק.ש.ת. (להלן – **העמותה**) לטובת הפעלת מסגרות ארציות לקורבנות סחר בבני אדם במסחר למטרת עיסוק בזנות, עבודות ועבודות בכפייה באזור גוש דן.
2. המשרד התקשר עם העמותה לצורך מתן השירותים מכוח מכרז פומבי (מס' 213/2014), עבור התקופה שמיום 01.07.2015 ועד ליום 30.06.2020, בהיקף כולל של 38,903,920 ש"ח כולל מע"מ.
3. הארכת התקשרות אושרה בוועדת הפטור עבור התקופה שמיום 01.07.2020 ועד ליום 28.02.2021, בהיקף כולל של 5,187,184 כולל מע"מ, על פי תקנה 3(4)(ב) לתח"מ.
4. ביום 02.03.2021 ועדת הפטור אישרה הארכת התקשרות, עבור התקופה שמיום 02.03.2021 ועד ליום 28.02.2022, בהיקף כולל של 7,780,794 ש"ח כולל מע"מ, על פי תקנה 3(4)(ב) לתח"מ.
5. ביום 27.02.2022 אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך לתקופה שמיום 01.03.2022 ועד ליום 31.08.2022 בהיקף של 3,890,388 ש"ח בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.09.2022 ועד ליום 28.02.2023 בהיקף של 3,890,388 ש"ח אשר מימשה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להתקדמות בהליך המכרזי.
6. במהלך השנים המשרד מנסה להתניע הליך מכרזי ללא הצלחה מהסיבות הבאות:
 - 6.1. ביום 27.05.2019 התניע המשרד הליך מכרזי חדש להפעלת השירות (מס' 749\2019). במהלך כתיבת המכרז, נתקל המשרד בקשיים לאור פערי ידע וצרכים. המשרד החליט כי יש לבצע מחקר מקדים ומעמיק בגין הצרכים שהשתנו במהלך שנות הפעלת השירות על ידי העמותה. לצורך ביצוע המחקר המקדים, הוקמה ועדת היגוי למתן המלצות לכתיבת מכרז החדש. ועדת היגוי כללה בחינה ומידול מחדש של הרצף הטיפולי, הכולל בתוכו את המקלטים ודירות המעבר, מתוך תפיסה הוליסטית של צרכי הקורבנות.
 - 6.2. ועדת ההיגוי סיימה את תהליך בניית מודל הכולל בתוכו את הצרכים של הקורבנות אך לאור השותפות בין המשרדים והתכנית הלאומית לקורבנות סחר המובלת על ידי משרד המשפטים היה צורך בתהליך של תיווך על מנת לתקף את המודלים שנבנו מול המשרדים המשותפים.
 - 6.3. ביום 13.10.2019 התקבלה החלטת ממשלה שעניינה גיבוש דרך פעולה ליישום תוכנית מתאימה למאבק בתופעת הסחר בבני אדם והעבודות המודרנית ולהביא למיגור התופעה באופן מערכתי.
 - 6.4. ההחלטה הטילה על ועדת המנכ"לים הקבועה לנושא סחר בבני אדם שהוקמה בהתאם להחלטת ממשלה מס' 63 מיום 21.05.2006, לגבש תוכנית ליישום על בסיס התוכנית הרב שנתית למאבק בתופעת הסחר בבני האדם והעבודות מודרנית.
 - 6.5. ועדת המנכ"לים גיבשה את ההמלצות שלפיהן אמורים לכתוב את המכרז החדש אך בעקבות חילופי ממשלות וחילופי המנכ"לים התקבלו השגות והמנכ"לים החדשים ביקשו לערוך שינויים דבר שעייב את כתיבת המכרז.
 - 6.6. דבר נוסף שעייב את כתיבת המכרז הוא בניית תעריף חדש בשל השינויים המהותיים בעבודה.
7. על פי המשרד התכנית מופעלת בעקבות החלטה ממשלה 2670 מיום 02.12.2007, אשר הורתה על קביעת פתרונות שיכון לקורבנות עבודות, סחר לעבודות כפייה ולמטרת עיסוק בזנות, מפעיל המשרד מקלטים לטיפול בקורבנות סחר בבני אדם. בשנים האחרונות העמותה מפעילה את המקלטים עבור המשרד.
8. כעת, על המשרד להתאים את תוצרי ועדת היגוי ולסכך את עבודתו לאור השותפות הבין משרדית מרובת המשתתפים, בתהליך של תיווך, מישוב ותיקוף של מודלים, בכפוף לאמנות בינלאומיות עליהן חתומה מדינת ישראל ולאור התכנית הלאומית המתהווה. כמו כן, עליו לערב את השותפים מהמגזר השלישי, אשר מהווים שחקן משמעותי בעולם של קורבנות הסחר והיו שותפים לבניית המודלים במסגרת ועדת ההיגוי.
9. נוכח האמור, נדרש המשרד לתהליכי עבודה מורכבים, המצריכים זמן נוסף וגורמים לעיכוב הליכי המכרז. היות ומדובר בהתקשרות להפעלת שירותים חיוניים הכוללים דירות ומקלטים המספקים הגנה עבור קורבנות סחר פונה המשרד להארכת התקשרות לצורך סיום הליך מכרזי.
10. להלן הלו"ז להליך המכרזי שהועבר על ידי המשרד:
 - 10.1. 30 בינואר 2023 - גיבוש טיוטה סופית.
 - 10.2. 15 בפברואר 2023 - אישור הטיוטה על ידי הגורמים המקצועיים.
 - 10.3. 7 במרץ 2023 - אישור הטיוטה על ידי הלשכה המשפטית והחשבונות.
 - 10.4. 21 במרץ 2023 - אישור המכרז בוועדת המכרזים.
 - 10.5. 31 במרץ 2023 - פרסום המכרז.
 - 10.6. 15 ביוני 2023 - מועד אחרון להגשת הצעות.

- 10.7. 30 ביוני 2023 - דיוני בוועדת המשנה לבחירת זוכה.
 10.8. 7 ביולי 2023 - הגשת המלצות הוועדה לוועדת המכרזים ואישור זוכה.
 10.9. 1 בספטמבר 2023 - תחילת הפעלת השירות על ידי הזוכה.
 11. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
 12. גב' לי לוי, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:
 אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000007367 לעיל,
 לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.